



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В
СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И
БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА
(РОСПОТРЕБНАДЗОР)**

Вадковский пер., д. 18, стр. 5 и 7, г. Москва, 127994
Тел.: 8 (499) 973-26-90, Факс: 8 (499) 973-26-43
E-mail: info@rospotrebnadzor.ru
<http://www.rospotrebnadzor.ru>
ОКПО 00083339 ОГРН 1047796261512
ИНН 7707515984 КПП 770701001

Депутату
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Валуеву Н.С.

21.12.2023 № 02/22087-2023-20
На № ВНС-4/434 от 31.10.2023

О рассмотрении резолюции XIV
Международного форума «Экология»

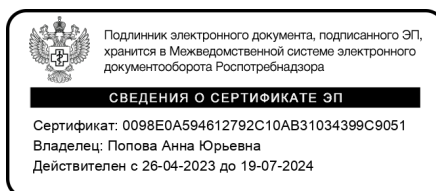
Уважаемый Николай Сергеевич!

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотрела Резолюцию XIV Международного форума «Экология», состоявшегося 5–6 июня 2023 года в городе Москве (далее – Резолюция), и направляет предложения к Резолюции (приложение).

Благодарю Вас за приглашение принять участие в XV Международном форуме «Экология», запланированном к проведению в городе Москве 4–6 июня 2024 года.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Руководитель



А.Ю. Попова

Предложения
к итоговой Резолюции XIV Международного форума «Экология».

Пунктом 2.1.4.3 Резолюции предусмотрено «Рассмотреть вопрос целесообразности внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности» в части установления уведомительного характера регистрации нового адреса места осуществления лицензируемого вида деятельности по обработке и утилизации отходов I-IV классов опасности с применением мобильного оборудования (установок)». Мобильные установки по утилизации отходов представляют собой потенциальный источник воздействия на среду обитания и здоровье человека, в отношении которого должно предусматриваться соблюдение положений постановления Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 № 222 «Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон», СанПиН 1.2.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» и СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов». Учитывая вышеизложенное Роспотребнадзор не поддерживает пункт 2.1.4.3 Резолюции.

По пункту 5.1.1.2 Резолюции (Правительству Российской Федерации, Роспотребнадзору разработать и закрепить критерии отнесения населенных пунктов к труднодоступным и малочисленным населенным пунктам для принятия решения об изменении периодичности вывоза ТКО) сообщаем, что в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 27.03.2023 № ВА-П11-35пр Роспотребнадзором направлено письмо в Минприроды России с предложениями по внесению изменений в статью 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», дополнив ее полномочием субъекта Российской Федерации по определению перечня труднодоступных и малочисленных населенных пунктов в соответствии с критериями, определенными правилами обращения с ТКО, правом утверждать которые предлагается наделить Правительство Российской Федерации. А также предложено дать отдельные определения «труднодоступная территория» и «малочисленная территория». Пунктом 11 СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации

производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» (далее – СанПиН 2.1.3684-21) уже регламентировано, что в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, на территориях Арктической зоны, а также в труднодоступных и малочисленных населенных пунктах главные государственные санитарные врачи по субъектам Российской Федерации принимают решение об изменении срока временного накопления несортированных ТКО с учетом среднесуточной температуры наружного воздуха на основании санитарно-эпидемиологической оценки. Таким образом, Роспотребнадзором в части полномочий данный вопрос уже проработан.

По пункту 5.1.2.1 Резолюции об установлении в СанПиН 2.1.3684-21 возможности принятия решения о создании места (площадки) накопления ТКО, при невозможности соблюдения санитарных требований по расстоянию, на основании решения комиссии, состоящей из уполномоченных исполнительных органов государственной власти Российской Федерации, территориальных управлений Роспотребнадзора, муниципальных образований, заинтересованных юридических лиц (далее – комиссии), сообщаем. По мнению Минюста России согласно пункту 1 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти издаются при наличии в федеральных конституционных законах, федеральных законах, актах Президента Российской Федерации и постановлениях Правительства Российской Федерации (далее – Акты) полномочий на издание того или иного нормативного правового акта или группы актов. В этой связи издание и государственная регистрация акта о комиссии возможны при наличии соответствующих полномочий в Актах. Таким образом, у Роспотребнадзора отсутствуют полномочия по установлению СанПиН 2.1.3684-21 требований, регламентирующих процессы формирования и работы комиссии.

По вопросу о возможности принятия решения об уменьшении расстояний до контейнерных площадок для накопления ТКО на территориях с высокой плотностью застройки сообщаем, что пунктом 4 СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» (далее – СанПиН 2.1.3684-21) «расстояние от контейнерных и (или) специальных площадок до многоквартирных жилых домов, индивидуальных жилых домов, детских игровых и спортивных площадок, зданий и игровых, прогулочных и спортивных площадок организаций воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи допускается уменьшать на 25 % (с 20 метров до 15 метров), а в случае отдельного накопления отходов это расстояние допускается сокращать до 8 метров.». Дальнейшее сокращение нормируемых расстояний приведет к ухудшению санитарно-эпидемиологической обстановки на

территории городских и сельских поселений и соответственно росту жалоб от населения на условия проживания. В Роспотребнадзор ежегодно поступает на рассмотрение более 20 тысяч обращений по вопросу сбора, обработки, транспортирования, утилизации, размещения (хранения, захоронения) отходов. Уменьшение расстояния от контейнерных площадок до нормируемых объектов вызовет увеличение и без того большого количества обращений от населения на запахи, распространение насекомых и грызунов, разлетающийся мусор. Кроме того, пунктом 15 СанПиН 2.1.3684-21 «допускается сбор и удаление (вывоз) ТКО (КГО) с территорий сельских поселений или с территорий малоэтажной застройки городских поселений бестарным методом (без накопления ТКО (КГО) на контейнерных площадках)».

По пункту 5.1.3.1 Резолюции сообщаем, что увеличение максимального нормируемого расстояния (100 м) от контейнерных площадок до жилых домов приведет к увеличению несанкционированных свалок. СанПиН 2.1.3684-21 предусмотрены различные инструменты для учета конкретных региональных особенностей с учетом температуры, состава отходов, способа вывоза отходов. В этой связи, Роспотребнадзор возражает против внесения изменений в СанПиН 2.1.3684-21 по данному вопросу.

По пункту 5.1.3.2 Резолюции о внесении изменений в СанПиН 2.1.3684-21 в части установления максимально допустимого расстояния от всех источников образования ТКО до мест (площадок) накопления ТКО сообщаем, что санитарными нормами устанавливаются минимальные и максимальные расстояния от мест (площадок) накопления ТКО только до нормируемых объектов (жилые дома, детские игровые и спортивные площадки, медицинские организации, организации воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи). В этой связи, Роспотребнадзор возражает против внесения изменений в СанПиН 2.1.3684-21 по данному вопросу.

По пункту 5.1.3.3 Резолюции о периодичности вывоза отдельно накопленных ТКО информируем, что СанПиН 2.1.3684-21 кратность вывоза отдельно накопленных ТКО не установлена и установить ее не представляется возможным, так как плотность населения в регионах страны различная. В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относятся в том числе организация деятельности по накоплению (в том числе отдельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов; утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления). В этой связи целесообразно Минприроды России для реализации субъектами Российской Федерации порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) проработать вопрос по разработке Методики накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) в зависимости от плотности населения.

Пункт 5.1.3.4 Резолюции об увеличении сроков временного накопления ТКО при использовании систем подземного накопления не поддерживается. СанПиН 2.1.3684-21 установлены сроки временного накопления ТКО с точки зрения

эпидемиологической безопасности для населения (процессы гниения пищевых продуктов, размножение грызунов и насекомых, предупреждение заболеваний, передающихся от грызунов человеку). Система подземного накопления не исключает эпидемиологические риски. В этой связи, Роспотребнадзор возражает против внесения изменений в СанПиН 2.1.3684-21 по данному вопросу.

Пункт 5.1.3.5 Резолюции об ограничении применения бестарного способа накопления ТКО не обоснован и нецелесообразен. С учетом особенностей сложившейся застройки сельских поселений и территорий малоэтажной застройки городских поселений бестарный способ накопления ТКО является единственным приемлемым способом. В этой связи, Роспотребнадзор возражает против внесения изменений в СанПиН 2.1.3684-21 по данному вопросу.

Пункт 5.1.5 Резолюции поддерживается. Роспотребнадзором проект федерального закона № 365183-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обращения с медицинскими отходами», подготовленный к рассмотрению во втором чтении Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды (далее – законопроект) не поддерживается, так как по смыслу законопроекта создается параллельная система обращения с медицинскими отходами, которая концептуально отличается от уже сложившейся на территории Российской Федерации системы обращения с медицинскими отходами. Законопроектом предусмотрено распространить требования Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» только на обращение с медицинскими отходами класса «А» и часть медицинских отходов класса «Г», подобные по составу чрезвычайно опасным (I класс опасности отходов) и высокоопасным отходам (II класс опасности отходов), перечень которых определяется Правительством Российской Федерации.). вопрос дальнейшего обращения с медицинскими отходами классов «Б», «В» и отдельными медицинскими отходами класса «Г» (отходы III, IV классов опасности, такие как отработанные шины, масла, пластик и т.д.) законопроектом не проработан, то есть не решен вопрос, куда в итоге направляются медицинские отходы классов «Б», «В» и часть медицинских отходов класса «Г» с территорий медицинских организаций. Таким образом, законопроектом исключается возможность размещать медицинские отходы классов «Б» и «В» после соответствующего обеззараживания, обезвреживания на полигонах твердых коммунальных отходов, что несет риски возникновения стихийных свалок и создает дополнительные правовые коллизии, а не устраняет их.

Роспотребнадзором предлагается на законодательном уровне закрепить:

1) медицинские отходы классов «А» передаются региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами, которые обеспечивают обращение с ними в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в отношении твердых коммунальных отходов;

2) медицинские отходы классов «Б», «В» и «Г» после выполнения в отношении таких отходов требований, установленных законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения,

и при условии подтверждения отнесения к конкретному классу опасности отходов и паспортизации в соответствии с Федеральным законом № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» передаются лицам, имеющим лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, которые обеспечивают обращение с ними в соответствии с требованиями, установленными указанным Федеральным законом.

Пункт 8.1.2.1 Резолюции по вопросу урегулирования запахов Роспотребнадзор предлагает исключить. Законодательное закрепление единицы запаха, а также введение региональных нормативов запаха не может быть поддержано. Установление на всей территории Российской Федерации нового регулирования, предусматривающего индивидуальный подход к определению и контролю региональных нормативов запаха, приведёт к различиям критериев в области обеспечения безопасной среды обитания человека и создаст избыточное регулирование в местах, где указанные решения не требуются. Решение о региональном варианте нормирования запахов может привести к ситуации, когда на территории двух соседних субъектов, будут установлены различные нормативы при том условии, что административно-территориальное деление не влияет на физиологические особенности населения Российской Федерации.

В ряде случаев запах формируется не отдельным веществом, а сложной смесью веществ неизвестного состава, часто присутствующих в смеси в незначительных количествах. Разработка гигиенических нормативов для всех запаховых химических веществ является сложной задачей по ряду причин:

- запахи формируют сотни тысяч химических веществ и их сочетания,
- зависимости между интенсивностью запаха и концентрацией одоранта субъективны и индивидуальны для каждого вещества и организма,
- восприятие силы запаха значительно зависит от факторов внешней среды: микроклиматических – температура, влажность, скорость движения воздуха; географических – рельеф местности, преобладающие ветра, условия разбавления воздуха.

Для ограничения негативного воздействия запаха необходима разработка методического обеспечения системы нормирования выбросов для технологий, сопровождающихся выделением пахучих веществ, которая должна предусматривать, в первую очередь, изучение особенностей формирования выбросов, обладающих запахом, их качественного и количественного состава с помощью современных аналитических методов, идентификацию приоритетных веществ, обуславливающих запах выбросов. Эксплуатация промышленных объектов, для которых характерно наличие в выбросах веществ, обладающих запахом, может характеризоваться рядом особенностей, к которым можно отнести влияние на возникновение запахов неблагоприятных метеорологических условий (далее – НМУ). Особенности распространения запаха на селитебных территориях аналогичны распространению концентраций загрязняющих веществ и соответственно в периоды НМУ, даже при соблюдении нормативов выбросов, могут формироваться условия накопления концентраций в атмосферном воздухе и соответственно увеличиваться вероятность появления жалоб населения на качество атмосферного воздуха, связанное с наличием запаха. Системное решение

проблемы управления качеством атмосферного воздуха, с учетом риска возникновения запаха может быть реализовано путем оценки промышленного предприятия, в качестве источника возникновения запахов в конкретных условиях. Необходимо проводить поэтапную оценку инвентаризации, соблюдения заявленных технологий проведения мероприятий по снижению воздействия на атмосферный воздух, соблюдения мер предприятием при неблагоприятных метеорологических условиях.

По пункту 8.1.4.7 Резолюции сообщаем, что в компетенцию Роспотребнадзора не входит вопрос, указанный в подпункт 8.1.4.7, в связи с чем предлагается исключить Роспотребнадзор из исполнителей.

Пункт 8.1.4.8 Резолюции предлагаем изложить в следующей редакции: «Промышленным предприятиям разрабатывать экологически эффективные мероприятия, направленные на снижение негативного воздействия на среду обитания и здоровье населения (минимизация риска здоровью за счет снижения объемов выбросов приоритетных химических веществ), с учетом наилучших доступных технологий и современных пыле-газоочистных сооружений».

Пункт 8.2.13.2 Резолюции о разрешении сброса сточных вод на рельеф при соблюдении природоохранных требований при условии отсутствия водных объектов вблизи участков, например, при осушении карьеров, не поддерживается Роспотребнадзором, так как это приведет к загрязнению почвы и соответственно подземных водоносных горизонтов.

Пункт 8.2.21 Резолюции предлагается исключить, так как в статье 43 Водного кодекса Российской Федерации прямой запрет на строительство очистных сооружений в зонах санитарной охраны (далее – ЗСО) источников водоснабжения отсутствует и содержится требование о том, что отведение территории для строительства объектов в ЗСО осуществляется с запретами и ограничениями, установленными санитарным законодательством. Таким образом разночтения между Водным кодексом Российской Федерации и санитарными правилами отсутствуют.

Также предлагается исключить пункт 8.2.23 Резолюции в связи с тем, что проект постановления Правительства Российской Федерации об утверждении Положения о зонах санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также устанавливаемых в случаях, предусмотренных Водным кодексом Российской Федерации, в отношении подземных водных объектов зон специальной охраны (далее – Положение о ЗСО) разработан и прошел процедуры межведомственного согласования, оценки регулирующего воздействия и рассмотрения рабочей группой от экспертного и делового сообщества. В соответствии с требованиями статьи 26 Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» вступление в силу Положения о ЗСО возможно только с 01.01.2025.